

**UCHWAŁA NR/...../2021
RADY POWIATU W LEGIONOWIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie ustalenia obowiązujących w 2021 r. stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości stawek w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 450 ze zm.¹⁾) w związku z art. 6 ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 30 marca 2021 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 720), uchwala się, co następuje:

§ 1.

Ustala się obowiązujące w 2021 r. opłaty za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym, w przypadkach określonych w art. 130a ust.1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości:

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w kg lub rodzaju pojazdu	Wysokość opłat brutto w złotych	
	Za usunięcie jednego pojazdu	Za każdą rozpoczętą dobę parkowania
rower, motorower	123	23
motocykl	242	31
do 3500 kg włącznie dopuszczalnej masy całkowitej	523	44
powyżej 3500 kg do 7500 kg	653	57
powyżej 7500 kg do 16000 kg	922	83
powyżej 16000 kg	1360	148
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1654	217
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	123	23

§ 2.

Ustala się obowiązujące w 2021 r. koszty powstałe po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu i ustaniu przyczyny jego usunięcia, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości odpowiadającej 100% opłaty za usunięcie pojazdu wskazanej w tabeli ustalonej w § 1, z uwzględnieniem rodzaju pojazdu.

§ 3.

Traci moc uchwała nr 193/XXIV/2020 z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia obowiązujących w 2021 r. stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości stawek w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

¹⁾Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2021 r. poz. 54 i poz. 720.

„Uzgodniono pod względem prawnym”
RADCA PRAWNY
Jarosław Gójski

§ 5.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady

Leszek Smuniewski

"Uzgodniono pod względem prawnym"

RADCA PRAWNY

Jarosław Górski

Z-CA NACZELNIKA WYDZIAŁU

Monika Wlazło

CZŁONEK ZARZĄDU

Artur Stankiewicz

NACZELNIK WYDZIAŁU

Krzysztof Kapuściński

UZASADNIENIE

Uchwała nr 193/XXIV/2020 w sprawie ustalenia obowiązujących w 2021 r. stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości stawek w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu została podjęta przez Radę Powiatu w Legionowie w dniu 21 grudnia 2020 r.

Ponowne podjęcie uchwały w w/w zakresie wynika z art. 6 ustawy z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 720), który stanowi, że uchwały rady powiatu, o których mowa w art. 130a ust. 6 ustawy zmienianej, podjęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał podjętych na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1. W związku z powyższym rady powiatów zostały zobowiązane do podjęcia nowych uchwał w w/w zakresie po dniu wejścia w życie przepisów ustawy zmieniającej tj. po 20 maja 2021 r.

Ustawodawca w ustawie o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym poszerzył katalog pojazdów podlegających usunięciu poprzez dopisanie w nim hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego.

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami niewymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały.

Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

- koszty usuwania i przechowywania pojazdów;

Powiat Legionowski przeprowadził postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zapytania ofertowego poniżej 30 000 euro na usuwanie w roku 2021 z dróg Powiatu Legionowskiego pojazdów w sytuacjach określonych w art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym oraz umieszczenie ich i przechowywanie na parkingu strzeżonym. Złożono cztery oferty. Dokonano wyboru oferty najkorzystniejszej dla Powiatu Legionowskiego, która spełnia wskazane w zapytaniu ofertowym wymogi.

W w/w ofercie określono niższe stawki. Wykonawca świadczący usługi w zakresie usuwania pojazdów uzupełnił swoją ofertę o kwotę za usunięcie nowego rodzaju pojazdów.

	Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w kg lub rodzaju pojazdu	Wysokość opłat o wartości brutto w złotych			
		Usuwanie jednego pojazdu	Odstąpienie od usunięcia pojazdu	Za każdą rozpoczętą dobę parkowania pojazdu usuniętego w ciągu pierwszych 7 dób	Abonament miesięczny za przetrzymywanie pojazdu na parkingu
1	Rower lub motorower	10,00	10,00	1,00	10,00
2	Motocykl	50,00	10,00	10,00	50,00
3	Pojazd o dopuszczalnej masie	290,00	100,00	25,00	250,00

	całkowitej do 3,5 t				
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	300,00	50,00	30,00	300,00
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	300,00	50,00	30,00	300,00
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	300,00	50,00	50,00	300,00
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	300,00	50,00	50,00	300,00
8	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	100,00	50,00	15,00	200,00

Przedstawione powyżej opłaty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nieodebranych w terminie przez osoby uprawnione;

- konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia „sprawność realizacji zadań”. Sprawność działań jest podstawowym pojęciem prakseologii. W zastosowaniach praktycznych największe znaczenie ma podejście syntetyczne odnoszące się do ogółu wszystkich walorów danego działania rozpatrywanych łącznie – nie zaś podejście uniwersalne (sprawność jako pojęcie abstrakcyjne), czy manipulacyjne (odnoszące się do poszczególnych czynności) (por. T.Kotarbiński, Traktat o dobrej robocie, Ossolineum, Wrocław - Warszawa - Kraków - Gdańsk, 1973, s. 373-374). W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. Organizacja i zarządzanie, p.zb. p.red. M.Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

- o skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;
- o ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i – będącego konsekwencją usunięcia –przechowywania pojazdu. Oczywiście za cel nie należy uznać usunięcia *per se*; analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

- o pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
- o zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił uwagę na ten aspekt

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/GI 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała na nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne. Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h Prawa o ruchu drogowym. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Do szacunku wydatków powiatu na realizację przedmiotowego zadania w roku 2021 przyjęto dane z roku 2020 dotyczące średniej ilości pojazdów usuniętych z drogi oraz ilości dóbr przetrzymywania tych pojazdów na parkingu. W 2020 roku usunięto z drogi 108 pojazdów, z których 15 nie zostało odebranych przez właścicieli lub osoby uprawnione. Szacowany koszt powiatu z tytułu realizacji przedmiotowego zadania w roku 2021 wyniesie 64.150,00 zł. Ponadto do ogólnych kosztów ponoszonych przez Powiat należy zaliczyć koszty związane z opłacaniem parkingów za przetrzymywanie na nich pojazdów usuniętych, które nie zostały odebrane przez właścicieli (koszty ok. 51.450,00 zł) oraz koszty związane z prowadzeniem egzekucji administracyjnych. Zatem łączny szacowany koszt wyniesie 115.600,00 zł.

Natomiast szacowany dochód po stawkach wskazanych w uchwale wyniesie około 72.871 zł.

Mając na uwadze, że szacunkowe koszty jakie powiat poniesie z tytułu realizacji przedmiotowego zadania w 2021 roku przewyższą dochód, zasadnym jest ustalenie stawek jak zaproponowano w uchwale.

Dodać należy, że w przywoływanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożoną uchwałą.