

**Protokół nr 6/2022
z posiedzenia Komisji Porządku Publicznego
w dniu 22 czerwca 2022 roku**

WAK.0012.3.6.2022

1. Otwarcie posiedzenia.

Posiedzenie Komisji odbyło się w Starostwie Powiatowym w Legionowie. Przewodniczący komisji Pan Piotr Choroś otworzył posiedzenie, witając członków komisji i obecnych gości. Lista obecności radnych i gości na posiedzeniu stanowi **załącznik Nr 1 i Nr 2** do niniejszego protokołu.

2. Przyjęcie porządku obrad.

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Zarządzanie kryzysowe w powiecie, omówienie realizowanych zadań.
4. Koordynacja i współpraca Powiatowego Wydziału Zarządzania Kryzysowego z innymi jednostkami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne w powiecie i gminach.
5. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.
6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
7. Wolne wnioski.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Wszyscy obecni Radni głosowali za przyjęciem porządku obrad. Przewodniczący komisji przystąpił do jego realizacji.

3. Zarządzanie kryzysowe w powiecie, omówienie realizowanych zadań.

Przewodniczący komisji zwrócił się do Inspektora z Wydziału Zarządzania Kryzysowego o omówienie tematu.

Pan Jan Wielechowski powiedział, że do głównych zadań realizowanych w pierwszym półroczu 2022 roku należało:

- 1) w związku z zaistniałymi zagrożeniami uaktualnianie:
 - a) „Planu zarządzania kryzysowego Powiatu Legionowskiego” – opracowanego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, ustawy o stanie klęski żywiołowej, ustawy o stanie wyjątkowym, Zarządzenia Wojewody Mazowieckiego, Wytycznych Starosty Legionowskiego. Plan zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego Konstantego Radziwiłła w dn. 21.01.2021 r.;
 - b) „Planu Operacyjnego Funkcjonowania Powiatu Legionowskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny” - o klauzuli „Zastrzeżone”. Plan opracowany zgodnie z a art. 4 ust. 1 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 920), § 5 ust. 1 pkt 6 i § 7 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów

z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2004 r., Nr 152, poz. 1599 z późn. zm.) oraz Zarządzeniem nr 244 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 lipca 2020 r. w sprawie procesu opracowania planów operacyjnych funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny oraz udziału w tym procesie komórek i jednostek organizacyjnych podporządkowanych i nadzorowanych przez Wojewodę Mazowieckiego, wypisu z „Planu Operacyjnego Funkcjonowania Województwa Mazowieckiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia państwa i w czasie wojny”, Podręcznika Normalizacji Obronnej PNDO-02-75; zarządzeniem nr 33/2020 Starosty Legionowskiego z dnia 18 września 2020 r. – uzgodniony z WBZK i zatwierdzony przez WM w marcu 2021 r.;

- 2) realizowanie „Programu szkolenia obronnego Powiatu Legionowskiego na lata 2021-2023”. W ramach tego szkolenia na 2022 rok, zaplanowano na 13-14 października Powiatowe wieloszczeblowe ćwiczenie obronne pk. „Szafir - 2022”. Temat: „Osiąganie wyższych stanów gotowości obronnej oraz realizacja przedsięwzięć wynikających z planów operacyjnych funkcjonowania Powiatu Legionowskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny”.

Cel ćwiczenia:

- a) sprawdzenie oraz doskonalenie zasad i umiejętności realizacji procedur związanych z uruchamianiem i realizacją zadań obronnych wynikających z planów operacyjnych przygotowanych na czas kryzysu i wojny jednostek samorządu terytorialnego powiatu;
 - b) sprawdzenie stanu przygotowania kadry kierowniczej do realizacji zadań w warunkach wyższych stanów gotowości obronnej państwa;
 - c) doskonalenie organów i sił systemu ratowniczego powiatu w prowadzeniu działań ratowniczych i ochrony ludności.;
- 3) realizowanie wieloletniego planu działania w zakresie obrony cywilnej Szefa OC Powiatu Legionowskiego na lata 2021-2024;
 - 4) opracowywanie planu działania w zakresie OC Szefa OC Powiatu Legionowskiego na 2022 r.

Powyższe plany szkoleniowe – pkt. 3, 4, 5, 6 zostały uzgodnione z Szefem OC Województwa i Dyrektorem WBZK MUW.

Następnie Pan Jan Wielechowski dodał, że z uwagi na działania związane z naruszeniem granic Ukrainy i toczące w obszarze tego państwa działania zbrojne, a także towarzyszące im migracje jego obywateli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pismem z dnia 24 Lutego 2022 r., Wojewoda Mazowiecki polecił Staroście Legionowskiemu na terenie Powiatu, organizację: zakwaterowania, wyżywienia, opieki socjalnej oraz opieki psychologicznej w miejscach zakwaterowania dla ludności uchodźczej. Z dniem 4 marca 2022 r. Starosta Legionowski uruchomił zakwaterowanie dla ok. 107 osób w Hotelu „Cicha Woda”. Następnie na podstawie Decyzji Nr BRI/2022/8 Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 marca 2022 roku powiat zawarł porozumienia z gminami, które zapewniają obywatelom Ukrainy, na okres od dnia 1 kwietnia 2022 r. do odwołania:

- 1) miejsca zakwaterowania i całodzienne wyżywienie;
- 2) transport do miejsc zakwaterowania między nimi lub miejsc, w których obywatelom Ukrainy udzielana jest opieka medyczna;
- 3) przejazdy środkami transportu publicznego oraz specjalistycznego transportu przeznaczonych dla osób z niepełnosprawnością w szczególności do miejsc lub pomiędzy miejscami, o których mowa w pkt 2;
- 4) środki czystości i higieny osobistej oraz inne produkty.

Powiat przekazuje Gminom środki pochodzące z Funduszu Pomocy, na pokrycie zobowiązań finansowych Gminy zaciągniętych na ten cel, w tym zwrotu wydatków poniesionych ze środków własnych Gminy.

Pan Jan Wielechowski nadmienił, że obecnie obowiązuje 2 stopień BRAVO oraz 3 stopień CHARLIE-CRP na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów nr 153 i 154 z 31 maja 2022 r.).

Dodał, że do bieżących zadań należy również:

- 1) utrzymanie w ciągłej gotowości systemu alarmowego i urządzeń łączności w systemie ostrzegania oraz alarmowania ludności będących na wyposażeniu Centrum, w tym;
 - a) prowadzenie kontroli i treningu łączności radiowej sieci zarządzania Wojewody Mazowieckiego w celu sprawdzenia właściwej pracy użytkowników – w każdy poniedziałek w godz. 10.00 – 10.30;
 - b) udział w treningu radiowym w systemie ostrzegania ludności cywilnej i wojsk o zagrożeniach uderzeniami z powietrza – 1 dzień w miesiącu;
 - c) udział w ćwiczeniu RENEGADE/SAREX-22 w dn. 9-13.05. 2022 r. ;
 - d) na polecenie Wojewody Mazowieckiego w ramach 12 rocznicy Katastrofy Smoleńskiej o godz. 9.41 w dniu 10 kwietnia 2022 r. uruchomiono przez dyspozytora PCZK syreny alarmowe (31 – 3 minutowy ciągły), zintegrowane z SOiAL MUW w ramach treningu systemu wczesnego ostrzegania;
 - e) udział w treningu doskonalącym system wykrywania i alarmowania (SWA) o skażeniach chemicznych, biologicznych i promieniotwórczych – 1 dzień na kwartał (8.00-16.00);
 - f) współdziałanie z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody wg przyjętych i ustalonych zasad: opracowywanie informacji i meldunków dobowych, codziennie do godz. 24.00 oraz meldunków doraźnych (uzupełniających) i cyklicznych w systemie Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR), zgodnie z wytycznymi Rządowego Centrum Bezpieczeństwa (RCB);
 - g) przekazywanie komunikatów i ostrzeżeń meteorologicznych, jakości powietrza oraz o zagrożeniu i sposobach zachowania się ludności w zaistniałej sytuacji, a także podanie ich do publicznej wiadomości poprzez środki masowego przekazu;
 - h) współdziałanie w zakresie wymiany i analizy informacji ze stanowiskiem kierowania KP PSP, KP Policji, Pogotowia Ratunkowego, WOPR i innymi służbami oraz informowanie na bieżąco o zdarzeniach WCZK MUW.

Pan Jan Wielechowski powiedział, że w związku z art. 6 ust. 2 pkt 8 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, § 15 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2012 r., w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach i wytycznymi Wojewody Mazowieckiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim na 2022 r., uaktualniono załączniki do ww. planu:

- 1) bilans personelu medycznego w Powiecie Legionowskim za 2021 rok;
- 2) wykaz tworzonych zastępczych miejsc szpitalnych za Powiat Legionowski.

Nadmienił, że opracowano i zaktualizowano zadania oraz obowiązki osób funkcyjnych przeznaczonych do wykonywania zadań w ramach Stanowiska Kierowania (Zarządzenie nr 5/2021 z dnia 14 stycznia 2021 r.).

Do ww. zarządzenia opracowano:

- 1) Instrukcję Organizacji Pracy na Głównym Stanowisku Kierowania Starosty Legionowskiego;

- 2) Regulamin Głównego Stanowiska Kierowania Starosty Legionowskiego (GSK);
- 3) plan przemieszczenia urzędu na Główne Stanowisko Kierowania (GSK) w Zapasowym Miejscu Pracy (ZMP), w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny lub wystąpienia szczególnych zagrożeń.

Uaktualniono całą dokumentację Systemu Stałego Dyżuru wraz z załącznikami (Zarządzenie nr 22/2019 Starosty Legionowskiego z dnia 25 marca 2019 r.):

- 1) w stanie stałej gotowości obronnej państwa, Stały Dyżur uruchamia się w pełnym lub ograniczonym zakresie, na zarządzenie Starosty Legionowskiego lub organu nadrzędnego w następujących przypadkach:
 - nadzwyczajnych zagrożeń (klęski żywiołowe, awarie, katastrofy zagrażające bezpieczeństwu życia lub mienia ludności);
 - w celach szkoleniowych i kontrolno – sprawdzających.
- 2) w wyższych stanach gotowości obronnej państwa Stały Dyżur uruchamiany jest obligatoryjnie, zgodnie z harmonogramem osiągania wyższych stanów gotowości obronnej Starostwa.

Przygotowano i przeprowadzono kwalifikację wojskową w 2022 r.:

- 1) opracowano i podpisano aneks nr 2 w dniu 25 marca 2022 r. do zawartego „Porozumienia z 21 stycznia 2020 r. w sprawie powierzenia niektórych zadań publicznych, z zakresu administracji rządowej związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej”;
- 2) przygotowano umowę na zlecenia wykonania badań specjalistycznych osób, podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej;
- 3) umowy - zlecenia z 5 osobami na prowadzenie pracy świetlicowej oraz obsługi kancelaryjnej Powiatowej Komisji Lekarskiej.

Kwalifikację wojskową zaplanowano w terminie 4 kwietnia – 5 maja 2022 r., godziny urzędowania PKL - 9.00-14.00.

Do stawienia się przed Powiatową Komisją Lekarską ustalono razem 683 osób, w tym:

- 1) 556 - rocznika podstawowego 2003;
- 2) 127 - rocznik 1998-2002, którzy dotychczas nie posiadają określonej kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej.

Pan Jan Wielechowski powiedział, że przystąpiono do realizacji projektu pn. „Mazowieckie Syreny+ – rozbudowa i modernizacja systemu ostrzegania i alarmowania ludności”, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego Unii Europejskiej – Instrumentu na rzecz wsparcia finansowego współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego na lata 2014-2020. Projekt zakłada między innymi zwiększenie zasięgu łączności radiowej, wykorzystywanej do celów ostrzegania i alarmowania w ramach systemu łączności Radiowej Sieci Zarządzania Wojewody Mazowieckiego. W skład systemu wchodzi:

- 1) radioodbiornik KF;
- 2) zasilacz stabilizowany wraz z akumulatorem;
- 3) system antenowy, zawierający anteną bazową pionową KF wraz z uchwytem;
- 4) komplet okablowania sterującego;
- 5) uziemienia anten i masztów.

Dodał, że Wydział Zarządzania Kryzysowego uczestniczył w planowaniu budżetu Powiatu Legionowskiego na rok 2022 oraz jego realizacji w I półroczu.

Pan Jan Wielechowski nadmienił, że w ramach obchodów Powiatowego Dnia Strażaka zostały przygotowane – podziękowania (dyplomy) oraz zakup kart upominkowych (bonów towarowych) – 7 szt. o łącznej wartości 11.300,00 zł, jako nagród rzeczowych Starosty Legionowskiego dla wyróżniających się funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie.

Zaznaczył, że na podstawie Porozumienia ZK.5540.1.2022.JW z dnia 12 maja 2022 r., powiat udzielił pomocy finansowej Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie w kwocie 100.000,00 zł brutto na dofinansowanie zadania inwestycyjnego tj. zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego.

Dodał, że aktualnie powiat jest w trakcie przygotowania podziękowań i umowy dotacji na Fundusz Wsparcia Policji. Środki finansowe z przeznaczeniem na nagrody za osiągnięcia w służbie dla policjantów Komendy Powiatowej Policji w Legionowie, którzy wykonując zadania z zakresu służby prewencyjnej wskazanej w art. 1 ust. 2 pkt 1, 2 i 4 ustawy o Policji, przyczynili się do poprawy bezpieczeństwa na terenie Powiatu Legionowskiego. Nagrodą Starosty Legionowskiego oraz dyplomem uznania będzie wyróżnionych 6 funkcjonariuszy, podczas uroczystych obchodów Święta Policji w Legionowie w dniu 22 lipca 2022 r.

Dodał, że zostało zawarte porozumienie ZK.5521.2.2022.JW w dniu 4 marca 2022 r. - dotacja (środki finansowe w kwocie 2.000,00 zł) na Fundusz Wsparcia Policji w celu opłacenia strzelnicy w Centrum Szkolenia Policji w Legionowie, na realizację treningów strzeleckich dla funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Legionowie i z podległych jej komisariatów.

Nadmienił, że opracowano i przesłano „Sprawozdanie Starosty Legionowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2021 r.” opublikowane 14 stycznia 2022 r. w dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. WM z 2022 r. poz 596).

Na bieżąco przekazywano do realizacji do jst, służb i straży rekomendacje Wojewody Mazowieckiego z posiedzenia Mazowieckiego Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego:

- 1) w sprawie epidemii COVID-19 oraz rozprzestrzeniania się koronawirusa;
- 2) zagrożeń epizootycznych (ptasiej grypy – H5N8, zwalczania ASF - Afrykańskiego pomoru świń, wścieklizny. Przekazywano WM informacje o realizacji poszczególnych zadań ujętych w przesłanych rekomendacjach i pismach.

Pan Jan Wielechowski powiedział, że realizowano rekomendacje WM:

- 1) w sprawie przygotowywania do sezonu zimowego 2021/2022. W naszych warunkach klimatycznych przyjmuje się, że sezon zimowy trwa około pięciu miesięcy tj. od 15 listopada do 15 kwietnia i na taki okres zawarte są umowy;
- 2) przygotowania Powiatu Legionowskiego do sezonu wiosenno-letniego, stan zapasów magazynowych materiałów do przeciwdziałania zagrożeniom hydrologicznym, utrzymywany w powiatowym i gminnych magazynach, pozwala na skuteczne reagowanie w pierwszych dwóch dniach zagrożenia powodziowego lub innego katastroficznego zdarzenia;

3) przygotowania i zapewnienia gotowości służb, inspekcji i straży oraz jst do ferii zimowych (zebrane dane posłużyły do opracowania zbiorczo za powiat sprawozdania z realizacji zadań) oraz wakacji .

Nadmienił, że już od ponad 2 lat realizowane są zadania związane z powstrzymaniem rozprzestrzeniania się COVID-19 i walce z pandemią na terenie powiatu.

Prowadzone jest również wsparcie kampanii informacyjnej Programu szczepień przeciw COVID-19 (kolportaż plakatów i ulotek).

Dodał, że powiat prowadzi współpracę z jst, służbami, strażami i inspekcjami, w sprawie dystrybucji środków ochrony, płynów do dezynfekcji, maseczek. Zaznaczył, że ostatnie działania „Maseczka dla obywatela” odbyły się 2 czerwca, rozdano 120 tyś. maseczek filtrujących FFP2 dla: Urzędu Miasta Legionowo, Urzędu Miasta i Gminy Serock, Urzędu Gminy Wieliszew, Urzędu Gminy Nieporęt, Urzędu Gminy Jabłonna, NZOZ „Legionowo”, DPS „Kombatant” w Legionowie, Starostwo Powiatowe w Legionowie.

Dodał, że ponadto realizowano zadania, wynikające z obowiązujących aktów normatywno – prawnych oraz sprawowano nadzór nad realizacją środków finansowych, przeznaczonych na poprawę bezpieczeństwa powszechnego mieszkańców powiatu.

Przewodniczący komisji podziękował za omówienie tematu i zaproponował dyskusję w tym temacie, w której kolejno udział wzięli.

Pan Zbigniew Garbaczewski zapytał o sytuację zagrożenia wojennego. Nadmienił, że Radni są w ogóle nie przygotowani do tematu, pomimo że jest to zapisane w obowiązkach i powinni zostać przeszkoleni w tym zakresie. Nadmienił, że poruszał już ten temat na jednym z poprzednich posiedzeń komisji. Zaznaczył, iż jego zdaniem Radni powinni zostać włączeni w system szkolenia oraz zostać dokładnie poinformowani o swoich obowiązkach w takiej sytuacji.

Pan Piotr Choroś powiedział, że rozmawiał na ten temat z Naczelnikiem Wydziału Zarządzania Kryzysowego.

Pan Zenon Durka powiedział, że również uważa, iż powinno zostać zorganizowane takie szkolenie strzeleckie z teorią dla Radnych.

W związku z brakiem kolejnych zgłoszeń, Przewodniczący komisji przystąpił do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

4. Koordynacja i współpraca Powiatowego Wydziału Zarządzania Kryzysowego z innymi jednostkami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne w powiecie i gminach.

Temat został omówiony w poprzednim punkcie porządku obrad.

5. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.

Przewodniczący komisji zwrócił się z prośbą do Skarbnika Powiatu Legionowskiego o omówienie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.

Pani Katarzyna Rembelska omówiła zmiany zawarte w projekcie uchwały, zmieniającej uchwałę Nr 255/XXXVI/2021 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Legionowskiego na rok 2022, będące w kompetencji komisji.

Przedstawiła zmiany w planie dochodów:

- 1) 2.000,00 zł – wprowadzenie do planu – tytułem kapitalizacji odsetek od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie;
- 2) 76.768,00 zł – zwiększenie planu – tytułem wpływów z opłat za zezwolenia na usunięcie drzew na nieruchomościach stanowiących własność gminy, a będących w posiadaniu podmiotów gospodarczych. Środki zostaną przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska, w tym m. in. na przeprowadzenie badań emisji hałasu, nagrody konkursowe w konkursach ekologicznych (18.000,00 zł), realizację zadań majątkowych pn. : „Projekt instalacji fotowoltaicznej dla budynku Domu Pomocy Społecznej „Kombatant” w Legionowie, „Projekty instalacji fotowoltaicznej dla budynków powiatowych jednostek oświatowych” (45.000,00 zł) oraz zmianę źródła finansowania zaplanowanych wydatków związanych z ochroną środowiska poprzez wprowadzenie w/w środków i wycofanie środków własnych (13.768,00 zł).

Przewodniczący komisji podziękował Pani Katarzynie Rembelskiej za omówienie projektu uchwały i przystąpił do procedury głosowania. Wynik głosowania:

8 głosów za, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących.

6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.

Do protokołu nie zgłoszono żadnych uwag. Protokół nr 5/2022 z posiedzenia Komisji Porządku Publicznego w dniu 25 maja 2022 r. został przyjęty następującym podziałem głosów:

8 głosów za, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących.

7. Wolne wnioski.

Brak wolnych wniosków.

8. Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie komisji zamknął Przewodniczący Pan Piotr Choroś.

**Przewodniczący
Komisji Porządku Publicznego**

Piotr Choroś

Protokół sporządziła:
Agata Szraga