

**UCHWAŁA NR/III/2019
RADY POWIATU LEGIONOWSKIEGO**

z dnia 24 stycznia 2019 r.

w sprawie skargi Państwa Grażyny i Zygmunta Roguskich na działanie Starosty Legionowskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.)¹⁾ oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.)²⁾, Rada Powiatu w Legionowie uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uznać skargę Państwa Grażyny i Zygmunta Roguskich na działalność Starosty Legionowskiego za bezzasadną.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Legionowie do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Leszek Smuniewski

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432 i poz. 2500

²⁾ zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszona została w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629

"uzgodniono pod względem prawnym"

RADCA PRAWNY



Adam Wesanin - Zienkiewicz

Uzasadnienie do uchwały Nr/III/2019

Rady Powiatu Legionowskiego

z dnia 24 stycznia 2019 r.

W dniu 5 listopada 2018 roku do Rady Powiatu w Legionowie wpłynęła skarga na działalność Starosty Legionowskiego. Kolejna skarga w tej samej sprawie wpłynęła 9 listopada 2018 r.

Pismem z dnia 29 listopada 2018 roku Przewodniczący Rady Powiatu udzielił skarżącemu odpowiedzi, że zgodnie ze Statutem Powiatu Legionowskiego przedmiotowe skargi rozpatrzy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, której skład zostanie wybrany podczas sesji Rady Powiatu Legionowskiego w dniu 20 grudnia 2018 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2019 roku po zapoznaniu się treścią skarg oraz wyjaśnieniami Kierownika Referatu Zarządzania Środowiskiem Starostwa Powiatowego w Legionowie uznała, iż skargi są bezzasadne.

Komisja ustaliła co następuje:

W dniu 1.10.2018 r. do Starostwa Powiatowego w Legionowie wpłynęło pismo Państwa Grażyny i Zygmunta Roguskich dotyczące wstrzymania prac na poziomie projektu Uproszczonego planu urządzenia lasu oraz Inwentaryzacji stanu lasu dla nieruchomości gruntowych na działkach o nr ew. 267, 278/3, 292/4, 292/5, 297/1, 297/2, 297/3, 297/4, 296/1, 296/2, 296/3, 296/4, położonych w obrębie Michałów – Reginów, gmina Wieliszew.

Pismem z dnia 19.10.2018 r. (data odbioru: 25.10.2018 r.) właściciele działek, zostali poinformowani, że przedmiotowe zastrzeżenia nie mogą być uwzględnione na etapie tworzenia projektu UPUL, ponieważ zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy o lasach z dnia 22 września 1991 r. (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2129) projekt UPUL wykląda wójt na okres 60 dni do publicznego wglądu w siedzibie urzędu gminy. Ponadto właściciele przedmiotowych nieruchomości zostali poinformowani o tym, że Wójt Gminy Wieliszew ustalił dzień wyłożenia projektu UPUL na 19.10.2018 r., jak również o tym, że mogą składać zastrzeżenia i wnioski do projektu Uproszczonego planu urządzenia lasu w terminie 30 dni od daty wyłożenia projektu.

W dniu 5.11.2018 r. wpłynęła skarga złożona przez Państwa Grażynę i Zygmunta Roguskich na osoby prowadzące i nadzorujące postępowanie.

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w skardze szczególnie trzeba zwrócić uwagę na to, że prace dotyczące projektowania uproszczonego planu urządzenia lasu nie toczą się w ramach postępowania administracyjnego, albowiem ich koniec nie przybiera formy decyzji administracyjnej. Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, iż zatwierdzenie uproszczonego planu urządzenia lasu nie ma formy decyzji (zob. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 14 czerwca 2012 r.; IV SA/Wa 495/12; wyrok WSA w Warszawie z dnia 27 maja 2011 r., IV SA/Wa 354/11). Skoro tak, to w konsekwencji do wymienionych prac projektowych nie mają zastosowania przepisy kodeksu postępowania administracyjnego.

Z odmienną sytuacją mamy natomiast do czynienia w przypadku, gdy projekt uproszczonego planu urządzenia lasu zostanie już upubliczniony poprzez jego wyłożenie na okres 60 dni w siedzibie urzędu gminy, o czym mowa w art. 21 ust. 4 ustawy o lasach z dnia 28 września 1991 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 2129 – dalej „ustawa o lasach”). W tym przypadku bowiem zgodnie z ustępem 5 wspomnianego artykułu, właścicielom lasów otwiera się 30-dniowy termin na składanie zastrzeżeń i wniosków w sprawie planu, zaś wnioski te i zastrzeżenia podlegają uznaniu lub nieuznaniu przez starostę w drodze decyzji. Ustawodawca wskazując, że uznanie bądź nie, wniosków i zastrzeżeń w formie decyzji rozstrzygnął tym samym, o tym że postępowanie w tej sprawie toczy się według przepisów

o postępowaniu administracyjnym. O czym państwo Grażyna Roguska i Zygmunt Roguski zostali poinformowani w/w pismem z dnia 19.10.2018 r.

W odniesieniu do skargi z dnia 9 listopada 2018 roku Komisja uznała, co następuje:

W dniu 26 września 2018 r. Starosta Legionowski otrzymał wniosek w ramach, którego Państwo Grażyna i Zygmunt Roguscy zażądali wyłączenia dwóch pracowników Referatu Zarządzania Środowiskiem od udziału w pracach związanych z projektowaniem uproszczonego planu urządzenia lasu dla nieruchomości położonych w obrębie Michałów-Reginów, gmina Wieliszew. Jako podstawę prawną wniosku wnioskodawcy wskazali art. 24 § 1 i 6 k.p.a. W uzasadnieniu wniosku o wyłączenie pracowników od udziału w projektowaniu uproszczonego planu urządzenia lasu wnioskodawcy wskazali, że wyłączenie pracowników uzasadnia fakt, że przeciwko pracownikom toczy się postępowanie o przestępstwo, które prowadzi Komenda Policji w Legionowie a nadzór nad tym postępowaniem sprawuje Prokuratura Rejonowa w Legionowie oraz otrzymali status osoby pokrzywdzonej w powyższym postępowaniu.

W związku z powyższymi żądaniami w dniu 10 października 2018 r. Starosta Legionowski wystąpił do Komendy Powiatowej Policji z zapytaniem w ww. sprawie, w celu ustalenia, na jakim etapie jest postępowanie prowadzone w sprawie zawiadomienia złożonego przez Państwa Roguskich oraz czy Państwo Grażyna i Zygmunt Roguscy posiadają status osób pokrzywdzonych. Na powyższe pismo Starosta Legionowski otrzymał odpowiedzi pismami z dnia 09.11.2018 r. od Naczelnika Komendy Powiatowej Policji w Legionowie oraz od Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Legionowie Agaty Kowalskiej, z których wynika, że postępowania wyjaśniające, na które powoływali się wnioskodawcy, nie toczą się, albowiem zostały umorzone. Ponadto jak wynika z pisma Naczelnika KPP w Legionowie postępowanie toczyło się w fazie *in rem* tj. nie przeciwko konkretnym osobom. W związku z tym, że na chwilę obecną Starosta Legionowski nie posiada wiarygodnej informacji o tym, że przeciwko ww. pracownikom toczy się postępowanie karne, należy uznać, że nie zachodzi przesłanka wyłączenia pracowników od udziału w sprawie.

Po drugie, na co szczególnie trzeba zwrócić uwagę, prace dotyczące projektowania uproszczonego planu urządzenia lasu nie toczą się w ramach postępowania administracyjnego, albowiem ich koniec nie przybiera formy decyzji administracyjnej. Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, iż zatwierdzenie uproszczonego planu urządzenia lasu nie ma formy decyzji (zob. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 14 czerwca 2012 r.; IV SA/Wa 495/12; wyrok WSA w Warszawie z dnia 27 maja 2011 r., IV SA/Wa 354/11). Skoro tak, to w konsekwencji do wymienionych prac projektowych nie mają zastosowania przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, w tym dotyczące wyłączenia pracowników.

Natomiast z odmienną sytuacją mamy do czynienia w przypadku, gdy projekt uproszczonego planu urządzenia lasu zostanie już upubliczniony poprzez jego wyłożenie na okres 60 dni w siedzibie urzędu gminy, o czym mowa w art. 21 ust. 4 ustawy o lasach z dnia 28 września 1991 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 2129 – dalej „ustawa o lasach”). W tym przypadku, zgodnie z ustępem 5 wspomnianego artykułu 21 ustawy o lasach, właścicielom lasów przysługuje 30-dniowy termin na składanie zastrzeżeń i wniosków w sprawie UPUL, natomiast wnioski i zastrzeżenia podlegają uznaniu lub nieuznaniu przez starostę w drodze decyzji administracyjnej. Ustawodawca wskazując, że uznanie bądź nieuznanie wniosków i zastrzeżeń następuje w formie decyzji w związku z tym ustawodawca rozstrzygnął o tym, że postępowanie administracyjne w tej sprawie toczy się według przepisów o postępowaniu administracyjnym od momentu wyłożenia projektu UPUL, czyli w tym przypadku dla gminy Wieliszew od 19.10.2018 r., a więc od tego momentu obowiązują procedury postępowania administracyjnego zgodnie z zapisami Kodeksem postępowania administracyjnego.

Ponadto jak wynika z dokumentów otrzymanych z KPP w Legionowie oraz Prokurator Prokuratury Rejonowej w Legionowie pracownicy Referatu zarządzania środowiskiem

Starostwa Powiatowego w Legionowie nie powinni zostać wyłączeni z prowadzenia sprawy dotyczącej uproszczonego planu urządzenia lasu dla obrębu Michałów - Reginów, gmina Wieliszew. W związku z tym, na chwilę obecną Starosta Legionowski nie otrzymał, żadnej wiarygodnej informacji o tym, że przeciwko ww. pracownikom prowadzone jest postępowanie karne (przygotowawcze). Oznacza to, że nie istnieją przesłanki przemawiające za wyłączeniem pracowników Referatu Zarządzania Środowiskiem z udziału w sprawie sporządzania uproszczonego planu urządzenia lasu dla miejscowości Michałów - Reginów.

Pismem z dnia 26.11.2018 r. Państwo Grażyna i Zygmunt Roguscy zostali poinformowani o braku możliwości rozpoznania ich wniosku ze względu na powyższe przyczyny.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Powiatu w Legionowie uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Powiatu działając na podstawie art. 238 § 1 kpa poucza o treści art. 239 kpa, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.