

Protokół 9/2020
z posiedzenia Komisji Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych
w dniu 24 sierpnia 2020 roku

WAK.0012.4.9.2020

1. Otwarcie posiedzenia.

Posiedzenie Komisji odbyło się w zdalnym trybie. Przewodnicząca Komisji Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych Pani Anna Gajewska powitała członków Komisji oraz Gości uczestniczących w posiedzeniu Komisji.

Lista obecności radnych stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu.
Lista obecności gości stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

2. Przyjęcie porządku obrad.

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Przygotowanie wniosków do budżetu powiatu legionowskiego na 2021 r.
4. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.
5. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
6. Wolne wnioski.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodnicząca Komisji zaproponowała zmianę kolejności punktów 3 oraz 4 porządku obrad. Wszyscy obecni radni zaakceptowali zmianę.

3. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.

Przewodnicząca Komisji Pani Anna Gajewska przekazała głos Pani Katarzynie Rembelskiej - Skarbnik Powiatu Legionowskiego. Pani Skarbnik poinformowała, że kształt uchwały przedstawionej Komisji do procedowania wynika z obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej (pandemia COVID – 19). Uchwała wprowadza zmiany w zakresie zadań inwestycyjnych, emisji obligacji oraz zaciągania zobowiązań, w celu przygotowania budżetu na trudny czas m.in. tworzenie budżetu na 2021 rok. Zmiany w zakresie planu inwestycji wynikają z inwestycji, z których na ten moment można zrezygnować, a także z pozyskiwania dofinansowania inwestycji ze środków zewnętrznych m.in. z funduszu dróg samorządowych, o które Powiat Legionowski będzie się starać.

Sytuacja wywołana COVID-19 spowodowała spadek dochodów m.in. spadki w zakresie opłat komunikacyjnych (prawie 630 tys. zł zdjęto z dochodów własnych związanych z opłatami komunikacyjnymi), a także 2,7 mln zł zdjęto z wpływów związanych z PIT. Pani Katarzyna Rembelska poinformowała, iż wpływy, które otrzymaliśmy do tej pory, w stosunku do planu, są niższe o prawie 4,1 mln zł.

Jeśli chodzi o stronę dochodową, Pani Skarbnik zakomunikowała, że z jednej strony generuje ona pewne oszczędności m.in. w zakresie przedsięwzięć, które się nie odbyły oraz z których można było zrezygnować (wydarzenia kulturalne, sportowe), ale z drugiej strony pojawiły się wydatki, które nie były planowane, takie jak zakup środków ochrony osobistej.

Wszystkie jednostki, które finansuje Powiat w zakresie bieżącego funkcjonowania, a także wydziały i referaty Starostwa analizowały dochody i wydatki, aby kształt budżetu dostosować do bieżącej sytuacji na rynku. Wszystkie zaproponowane Komisji zmiany zostały bardzo szczegółowo przeanalizowane. Pani Katarzyna Rembelska poinformowała, iż część zmian została uwzględniona w uchwale przedstawionej do procedowania, ale część z nich pojawi się w kolejnych uchwałach.

Jeżeli chodzi o zmiany w budżecie, Pani Skarbnik powiedziała, iż budżet został zmniejszony o 7,5 mln zł. Zmiany te skutkują zmniejszeniem deficytu, a także przychodów związanych z emisją obligacji. Jeśli chodzi o zmiany będące w kompetencji Komisji Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych (zmiany w dochodach) to:

- zmniejszony został plan dochodów tytułem wpłat za wyżywienie podopiecznych Ośrodka Pomocy Społecznej w Legionowie oraz za zakwaterowanie i wyżywienie gości mieszkańców Domu Pomocy Społecznej „Kombatant: (kwota ponad 36 tys. zł);
- wprowadzony został plan dochodów tytułem zwrotu nadpłaconych w latach ubiegłych składek ZUS za pracowników zatrudnionych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Legionowie;
- w związku z otrzymaną decyzją Wojewody Mazowieckiego wprowadzony został plan dochodów w wysokości 11,336 tys. zł na dofinansowanie dodatków dla pracowników socjalnych zatrudnionych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Legionowie;
- wprowadzony został nowy wpływ związany z ustawą covidowską - jest to wpływ 50 % składek ZUS odprowadzonych za pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, a także Powiatowego Urzędu Pracy. Łączny zwrot składek od wszystkich jednostek, które zatrudniają łącznie do 50 osób wyniósł prawie 230 tys. zł.

Jeżeli chodzi o zmiany po stronie wydatkowej Pani Katarzyna Rembelska poinformowała, iż wprowadzony został plan na wydatki na wynagrodzenia dla pracowników Domu Pomocy Społecznej „Kombatant” w Legionowie m.in. na odprawy emerytalne. Jest to kwota 55,351 tys. zł. Kolejna zmiana dotyczy pozyskania z PFRON dofinansowania na zakup mikrobusu 9-cio miejscowego przystosowanego do przewozu osób na wózkach inwalidzkich. Wkład własny powiatu wyniósł 68 tys. zł, całość inwestycji 149 tys. zł. Kolejna zmiana dotyczy zmniejszenia wydatków o kwotę 18 tys. zł przeznaczonych na współorganizację imprez, uroczystości pozwalających na integrację środowisk kombatanckich oraz osób wykluczonych społecznie, osób niepełnosprawnych oraz seniorów. Ze względu na pandemię COVID-19 nie było możliwości realizacji powyższych zadań. Kolejna zmiana to zmniejszenie wydatków o 42,741 tys. zł. Wydatki były planowane na przeprowadzenie grupy wsparcia dla rodzin zastępczych z terenu powiatu legionowskiego, organizację szkoleń dla rodzin zastępczych, na fundusz nagród dla pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie oraz na planowane nowe porozumienia w sprawie umieszczania dzieci w rodzinach zastępczych. Następną zmianą to zmniejszenie planu wydatków o kwotę 31,410 tys. zł przeznaczonych na pokrycie kosztów utrzymania dzieci pochodzących z terenu powiatu legionowskiego, a umieszczonych w placówkach interwencyjnych na terenie innych powiatów, a także zmniejszenie planu wydatków o kwotę 1 tys. zł przeznaczonych na zakup nagród konkursowych na uroczystości dla dzieci z rodzin zastępczych. Ostatnia zmiana, o której wspomniała Pani Skarbnik to zmniejszenie planu emisji obligacji o 7,5 mln zł. Plan na emisję obligacji będzie obecnie wynosił 4,4 mln zł.

Pani Katarzyna Rembelska wspomniała również, że zwiększony został plan na obsługę długu o 50 000 zł z przeznaczeniem na pokrycie kosztów ewentualnej emisji obligacji. Pani Skarbnik poinformowała, że sytuacja na rynku bardzo się zmienia. W związku z COVID 19 banki nie obsługują nowych Klientów, realizują tylko zlecenia swoich stałych Klientów, w związku z czym na zapytanie skierowane przez Starostwo do czterech Banków uzyskano odpowiedź tylko z jednego BNP Pariba. Przy poprzedniej emisji obligacji prowizja wyniosła ponad 10 tys zł, w tej chwili oferta prowizji to 75 tys. zł, dlatego środki zostały zabezpieczone. Pani Skarbnik poprosiła o zaakceptowanie zmian. Pani Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie nad projektami uchwał. Uchwały zostały pozytywnie zaopiniowane przez obecnych członków Komisji następującym stosunkiem głosów:

8 głosów za, głosów przeciwnych i wstrzymujących nie było.

4. Przygotowanie wniosków do budżetu powiatu legionowskiego na 2021 r.

Pani Przewodnicząca zaproponowała, aby następujące programy zdrowotne pozostały przeniesiona na rok 2021 do realizacji:

- 1) kolonoskopia 140 tys. zł;
- 2) badanie gruczołu krokowego 9 tys. zł;
- 3) badanie piersi 15 tys. zł;
- 4) badanie prostej postawy u dzieci (badanie pleców) 22 tys. zł.

Pani Anna Gajewska zaznaczyła, że są to popularne badania wśród mieszkańców powiatu i dlatego proponuje, aby te badania zachować w budżecie na 2021 rok. Następnie Pani Przewodnicząca udzieliła głosu członkom Komisji. Pani Aleksandra Bednarek zwróciła się z pytaniem skąd tak duża rozbieżność kwot przeznaczonych na badania. Dlaczego na kolonoskopię przeznaczono 140 tys. zł, a na badanie raka piersi tylko 15 tys. zł? Pani Gajewska odpowiedziała, iż jest to związane z popularnością programu i ilością osób korzystających z danego programu. Pani Jolanta Grzybowska dodała, iż kwoty bazują na danych dotyczących zainteresowania programem w ubiegłych latach. Poinformowała również, iż badanie kolonoskopowe jest bardzo drogie, a z programu mogą korzystać mieszkańcy w przedziale wiekowym od 25 do 75 r.ż. Badanie raka piersi jest natomiast ograniczone dla osób w przedziale wiekowym 40 – 49 lat i dodatkowo, aby zakwalifikować się do tego badania należy wykazać, że w rodzinie występowały przypadki choroby. Ponadto dla osób powyżej 50 r.ż. do 69 r.ż. NFZ finansuje badanie piersi. Wszystko to sprawia, iż mniej osób kwalifikuje się do badania z programu powiatu, a środki niewykorzystane przechodzą na następny rok. Pani Anna Gajewska dodała, że badanie kolonoskopowe dla osób od 25 r.ż. jest finansowane w przypadku, gdy w rodzinie występowały przypadki choroby, a od 60 r.ż. jest wykonywane dla wszystkich, natomiast jest bardzo duże zainteresowanie tym programem. Pani Aleksandra Bednarek zadała pytanie ile osób skorzystało z badania kolonoskopii, a ile z badania piersi w ciągu roku? Pani Bednarek poprosiła o informacje w tej sprawie.

Pani Przewodnicząca podsumowała, iż te cztery programy byłyby kontynuacją programów z poprzednich lat, natomiast z programów nowych zaproponowała pochylenie się nad programem cukrzyca i nadwaga wśród dzieci. Koszt takiego programu to 650 tys. zł dla dzieci z wszystkich piątych klas Powiatu Legionowskiego (około 1300 zł na dziecko). Koszt programu wynika z drogiej badań pod kątem cukrzycy i dalszego około trzymiesięcznego procesu leczenia (ćwiczenia i badania dotyczące otyłości). Pani Jolanta Grzybowska zaznaczyła, że bez pozytywnej oceny Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji Powiat Legionowski nie może wprowadzić programu i sfinansować żadnych badań. W przypadku programów cukrzycowych AOTM zaleca 26 interwencji, czyli 26 godzin ćwiczeń plus wszystkie badania przed oraz badania ewaluacyjne po, stąd taki koszt programu. Pani Jolanta po rozmowie z ekspertem w dziedzinie pisania programów zdrowotnych zaproponowała, aby stworzyć program profilaktyki chorób cywilizacyjnych, ponieważ takie programy AOTM już akceptował. Zaznaczyła również, że Agencja może nie wyrazić zgody na program cukrzycowy tylko wśród dzieci ze względu na to, że epidemiologia nie jest wystarczająca, aby cały program na to przeznaczyć.

Następnie głos ponownie zabrała Pani Anna Gajewska, która poparła pomysł stworzenia programu chorób cywilizacyjnych, wśród których znajduje się cukrzyca oraz nadciśnienie u dzieci. Koszt takiego programu wyniósłby 150 tys. zł na wszystkie piąte klasy w Powiecie Legionowskim. Pani Przewodnicząca zwróciła się z pytaniem do Pani Jolanty Grzybowskiej, czy gdyby program chorób cywilizacyjnych został wdrożony, to czy nadal prowadzony byłby program ćwiczeń dla dzieci, czy objąłby to program chorób cywilizacyjnych? Pani Jolanta Grzybowska opowiedziała, iż jeśli do programu chorób cywilizacyjnych nie zostaną wprowadzone ćwiczenia dla dzieci z nadwagą, ale zostanie zagwarantowane, że Powiat uruchomi jakiegokolwiek darmowe ćwiczenia dla dzieci, wówczas AOTM przyjmie to jako gwarant ciągłości programu. Pani Przewodnicząca zaznaczyła również, iż nie możemy wprowadzić programu profilaktyki chorób cywilizacyjnych jako programu pilotażowego, ponieważ AOTM to odrzuci. Następnie Pani Anna Gajewska oddała głos członkom Komisji.

Pani Aleksandra Bednarek, powiedziała, że kwota 150 tys. nie jest małą kwotą, ale chodzi o przyszłość dzieci, i przyszłość mieszkańców Powiatu Legionowskiego i jest to bardzo ważna kwestia. Dodała również, że wykonanie badań i rozwijanie świadomości dzieci o chorobach cywilizacyjnych, a przy okazji i ich rodziców, przyniesie niewymierne korzyści, dlatego według jej opinii powinno się zrobić bardzo dużo, aby ten program wdrożyć. Pani Aleksandra Bednarek oraz Pani Przewodnicząca opowiedziały się za programem. Pani Anna Gajewska zwróciła uwagę, że tym programem zostaną objęte wszystkie dzieci z piątych klas we wszystkich szkołach Powiatu Legionowskiego, co jest bardzo istotne. Pani Jolanta Grzybowska dodała, że można w budżecie założyć program na kwotę 150 tys. zł jednak jeśli nie byłoby zainteresowania, można byłoby tę kwotę zmniejszyć i przesunąć środki. Pani Przewodnicząca poinformowała, iż szacunkowo w tym programie powinno wziąć udział około 32% dzieci z całej przebadanej populacji (statystyki otyłości), jednak mało realne jest, aby wszystkie dzieci wzięły udział w programie, ponieważ nie wszyscy rodzice wyrażą zgodę.

Następnie Pani Przewodnicząca zaproponowała, aby na program zdrowia psychicznego przeznaczyć kwotę 30 tys. zł. Pani Aleksandra Bednarek powiedziała, że nie jest to duża kwota, jednak bierze pod uwagę fakt, iż wynika to z polityki oszczędnościowej. Dodała również, iż przy obecnej sytuacji (pandemia COVID-19) i utracie pracy przez mieszkańców, lekarze psychologowie i psychiatry nie są w stanie wszystkich przyjąć i problem będzie narastał.

Pani Anna Gajewska zaproponowała jeszcze ostatni punkt - Krwiodawstwo i Pierwsza Pomoc na kwotę 20 tys. zł.

Radni nie dodali innych wniosków do projektu budżetu, więc Pani Przewodnicząca zarządziła głosowanie w sprawie przyjęcia omówionych programów zdrowotnych do projektu budżetu. Wyniki głosowania:

8 głosów za, głosów przeciwnych i wstrzymujących nie było.

5. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.

Do protokołu Nr 8/2020 z posiedzenia Komisji Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych w dniu 6 lipca 2020 roku nie zgłoszono uwag.

Protokół Nr 8/2020, przyjęty został stosunkiem głosów:

8 głosów za, głosów przeciwnych i wstrzymujących nie było.

6. Wolne wnioski.

Pani Przewodnicząca poinformowała, iż z programów zdrowotnych nie wykorzystano kwoty w wysokości 50 tys. zł, dlatego zaproponowała, aby Komisja zwróciła się z wnioskiem o przeznaczenie tych środków na szczepienia ochronne na grypę dla osób powyżej 55 r. ż. Ta grupa wiekowa jest rekomendowana przez GIS. Pani Anna Gajewska oddała głos członkom Komisji. Pan Zenon Kuska powiedział, że jest to bardzo dobry pomysł, gdyż należy wykorzystać tę kwotę. Pan Artur Stankiewicz poinformował, iż nie będzie zabierał głosu w tej sprawie. Pani Aleksandra Bednarek zapytała czy te pozostałe środki można przesunąć na program szczepień ochronnych? Pani Jolanta Grzybowska odpowiedziała, iż środki które miały zostać przeznaczone na dział zdrowie-pozostała działalność (środki nie pochodzą z programów) nie zostały wykorzystane ze względu na COVID – 19. Jednak dodała, iż Starostwo nie prowadzi programu szczepień ochronnych, dlatego finansowanie szczepień odbyłoby się w takiej samej formie jak finansowanie ambulatorium. Starostwo jako stuprocentowy właściciel przychodni może przekazać środki na świadczenia gwarantowane. Pani Jolanta Grzybowska zaznaczyła, iż szczepienia są mocno zalecane przez GIS, ponieważ chronią przed powikłaniami grypy, które w połączeniu z COVID-19 są bardzo niebezpieczne. Pani Skarbnik zwróciła się z pytaniem czy te środki zostałyby przekazane w formie dotacji dla spółki Powiatu? Pani Jolanta Grzybowska poinformowała, iż zwróciła się po opinię prawną w tej sprawie, i że taki właśnie jest pomysł, aby była to

forma dotacji. Pani Aleksandra Bednarek dodała, iż jest to bardzo dobry pomysł, aby na tyle ile można zabezpieczyć mieszkańców powiatu. Pani Anna Gajewska poinformowała, iż dostępnych byłoby około tysiąca szczepionek. Pani Aleksandra Bednarek dopowiedziała, iż w takim przypadku można byłoby ograniczyć grupę docelową, ponieważ dla osób powyżej 55 r.ż. byłaby to niewystarczająca ilość. Pani Jolanta Grzybowska zaproponowała, aby szczepieniami objąć podopiecznych Domu Pomocy Społecznej, na co przystała Pani Przewodnicząca. Pan Robert Wróbel zgłosił wątpliwość, iż dawka tysiąca szczepionek będzie niewystarczająca i osoby, które nie zdążą się zaszczepić mogą wyrazić frustrację, natomiast zgodził się, aby zawęzić grupę np. do DPS i pracowników Starostwa, którzy ukończyli 55 r.ż. Pani Jolanta Grzybowska zaproponowała, aby szczepieniami objąć także pracowników szkół powiatowych, w tym nauczycieli. Dodała, iż gminy również opłacają szczepienia dla mieszkańców w ramach programów zdrowotnych. Pani Jolanta poinformowała, iż można zawęzić grupę osób kwalifikujących się do szczepień, ale do osób wskazanych przez GIS.

Pani Przewodnicząca, w tym momencie, przerwała dyskusję w temacie szczepień, dając czas na przemyślenie tej kwestii i zaproponowała inny temat. Pani Anna Gajewska przypomniała, iż na ostatnim spotkaniu, Pani Aleksandra Bednarek przedstawiała swoje pomysły i spostrzeżenia na temat programu ochrony zdrowia psychicznego. Ustalono wówczas, iż zostanie zorganizowane spotkanie, w którym wezmą udział przedstawiciele gmin, organizacji pozarządowych, jednostek podległych starostwu (np. PCPR, Poradnia Powiatowa). Pani Przewodnicząca poinformowała, iż termin pierwszego spotkania został ustalony na 17 września 2020 r. o godz. 9:00 w auli Starostwa, a pisma w tej sprawie zostały skierowane do zainteresowanych. Pani Anna Gajewska zwróciła się z prośbą do Pani Aleksandry Bednarek o uczestnictwo i zabranie głosu podczas spotkania.

Pani Przewodnicząca powróciła do tematu szczepień i zwróciła się z prośbą do Pani Jolanty Grzybowskiej o sprawdzenie jaką grupę osób można objąć szczepieniami ze Starostwa i jednostek podległych (osoby powyżej 55 r. ż.) oraz z DPS-u. Pani Skarbnik zabrała głos w tej sprawie. Poprosiła o sprawdzenie, czy takie rozwiązanie nie będzie interpretowane jako korzyść majątkowa dla pracowników Starostwa i jednostek podległych, wówczas w grę wchodzi podatek dochodowy od osób fizycznych. Pani Katarzyna Rembelska poinformowała, iż takie interpretacje pojawiały się w przypadku szczepień na gripę w latach poprzednich. Pani Jolanta Grzybowska zadeklarowała, iż sprawdzi tę kwestię.

Następnie głos zabrał Pan Artur Stankiewicz, który zwrócił uwagę, iż placówki szkolne borykają się z problemami natury finansowej, jeśli chodzi o zabezpieczenie uczniów, którzy mają powrócić do szkół (środki ochrony osobistej w związku z COVID-19). Zaproponował, aby pieniądze przekazać na rzecz dzieci i młodzieży, która uczy się w placówkach powiatowych.

Pani Anna Gajewska powiedziała, iż nie jest wiadome, czy uda się zakupić szczepionki, ponieważ nie ma ich na rynku, ale można podjąć próbę. Władze chcą zabezpieczyć poprzez szczepienia na gripę służbę zdrowia. Następnie Pani Przewodnicząca poinformowała, iż w czwartek porozmawia w tym temacie ze Starostą, a następnie w poniedziałek o godzinie 9:00 odbędzie się krótkie posiedzenie Komisji dotyczące sprawy szczepień.

Pani Aleksandra Bednarek, w odpowiedzi na wypowiedź Pana Artura Stankiewicza, powiedziała, iż można połączyć oba pomysły m.in. poprzez zawężenie grupy docelowej szczepień do nauczycieli. Pani Przewodnicząca dopowiedziała, iż zostanie to ustalone po uzyskaniu danych od Pani Jolanty Grzybowskiej.

Pan Artur Stankiewicz wskazał jeszcze na jedną rzecz, iż próba ustalenia grupy docelowej szczepień wiąże się z ochroną danych osobowych. Dodał również, iż jest za pomysłem Pani Aleksandry Bednarek, aby zaszczepić nauczycieli, ale szczepionki mogą być niedostępne dla osób prywatnych.

Pani Przewodnicząca pozostała przy propozycji, aby 31 sierpnia 2020 r. o godzinie 9:00 odbyło się dodatkowe posiedzenie Komisji, którą to propozycję poddała pod głosowanie. Wyniki głosowania:

8 głosów za, głosów przeciwnych i wstrzymujących nie było.

Głos zabrała jeszcze Pani Aleksandra Bednarek przypominając o projekcie pilotażowym senior-przedszkolak. Pani Anna Bednarek poinformowała, iż w obecnej sytuacji (COVID-19), nic nie można zrobić w tym temacie, ale Komisja będzie wracać do tematu na przyszłych posiedzeniach.

7. Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Komisji zamknęła Przewodnicząca Anna Gajewska.

Przewodnicząca Komisji Rodziny,
Zdrowia i Spraw Społecznych

Anna Gajewska

Protokół sporządziła:
Karolina Juźwik