

**Protokół nr 7/2024
z posiedzenia komisji Porządku Publicznego
w dniu 20 listopada 2024 r.**

WAK.0012.3.11.2024

1. Otwarcie posiedzenia.

Posiedzenie Komisji Porządku Publicznego Rady Powiatu w Legionowie VII kadencji odbyło się w Starostwie Powiatowym w Legionowie, przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 11.

Posiedzenie otworzył Przewodniczący komisji, Jacek Drozdowski.

Listy obecności Radnych i Gości na posiedzeniu stanowią odpowiednio **załączniki nr 1 i nr 2** do niniejszego protokołu.

2. Przyjęcie porządku posiedzenia.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.
4. Opiniowanie projektu budżetu na 2025 rok, ze szczególną analizą zabezpieczenia środków na bezpieczeństwo publiczne.
5. Przygotowanie, omówienie i przyjęcie planu pracy Komisji Porządku Publicznego na 2025 rok.
6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
7. Wolne wnioski.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodniczący komisji przystąpił do głosowania w sprawie przyjęcia zaproponowanego porządku obrad. Porządek obrad przyjęty został jednogłośnie – **7 głosów „za”**.

3. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.

Komisji przedłożono do zaopiniowania:

- *projekt uchwały Rady Powiatu zmieniający uchwałę Nr 371/LIX/2023 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Legionowskiego na rok 2024.*

Przewodniczący komisji oddał głos Skarbnik Powiatu Legionowskiego, która omówiła zmianę zawartą w projekcie uchwały.

Pani Skarbnik powiedziała, że zmiana dotyczy zmniejszenia planu dochodów o kwotę 15.920,67 zł tytułem wpływów z opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym zgodnie z Uchwałą Rady Powiatu w Legionowie oraz zwrotów kosztów poniesionych przez Powiat za usunięcie, przechowywanie i oszacowanie pojazdów na podstawie decyzji Starosty.

Wobec braku zgłoszeń radnych do dyskusji, Przewodniczący zarządził głosowanie. Wynik głosowania:

8 głosów za, przy braku głosów przeciw i wstrzymujących.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

- *projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie ustalenia obowiązujących w 2025 r. stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości stawek w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.*

Przewodniczący oddał głos Panu Krzysztofowi Kapuścińskiemu – Naczelnikowi Wydziału Komunikacji.

Pan Naczelnik słowem wstępu przedstawił, że Rada powiatu, zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym, jest zobligowana do corocznego ustalania w drodze uchwały wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu. Ustawodawca w art. 130a ust. 6a określił maksymalną wysokość stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów, zaznaczając jednocześnie, że stawki te podlegają corocznej waloryzacji. Maksymalne stawki na rok 2025 zostały określone obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Dokonując analizy kosztów związanych z tym zadaniem uwzględniono przede wszystkim koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Szacunku dokonano na podstawie oferty złożonej w postępowaniu zapytania ofertowego na rok 2025. Do szacunku wydatków Powiatu na realizację tego zadania w przyszłym roku przyjęto dane dotyczące szacunkowej ilości pojazdów usuniętych w bieżącym roku, z czego wynika, że będą to ok. 53 pojazdy (na dzień 20 listopada były 44 pojazdy) oraz koszty związane z ich przechowywaniem na parkingu.

Szacowany koszt Powiatu przy uwzględnieniu stawek z oferty złożonej w postępowaniu ofertowym na rok 2025 wyniesie 63 050,00 zł. Natomiast szacowany dochód własny Powiatu w roku 2025, wyliczony po stawkach wskazanych w niniejszej uchwale, wyniesie około 51 650,00 zł.

Pan Kapuściński podkreślił, że Powiat ponosi również koszty związane z opłacaniem abonamentów za przetrzymywanie na parkingu pojazdów usuniętych w latach ubiegłych (w roku 2025 r. szacunkowy koszt wyniesie około 69 600,00 zł) oraz koszty związane z prowadzeniem egzekucji administracyjnej.

Mając powyższe dane na uwadze koszty jakie Powiat poniesie z tytułu realizacji tego zadania znacznie przewyższą dochód oraz korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zasadnym jest ustalenie stawek obowiązujących w przyszłym roku tak jak to zaproponowano w uchwale.

Przedsiębiorca na przyszły rok wskazał koszt holowania pojazdów do 3,5 tony na 500 zł (w roku 2024 było 400 zł), natomiast stawka z obwieszczenia wynosi 719 zł. W uchwale zaproponowano koszt po najwyższych stawkach, ponieważ Powiat i tak poniesie większe koszty za przechowywanie i holowanie.

Pan Naczelnik powiedział również, że z 44 pojazdów odholowanych w tym roku, 8 nie zostało odebranych. Z 2023 roku nieodebranych pojazdów jest 6 i z 2021 roku 2 sztuki, za nie w dalszym ciągu opłacany jest abonament.

Pan Naczelnik wyjaśnił, że są dwa przypadki postępowania spadkowego, a pozostałe to postępowania sądowe – jeżeli właściciel nie odbierze, policja w przeciągu 3 miesięcy nie ustali właściciela, bądź właściciel zrzeknie się pojazdu, wówczas policja występuje z wnioskiem do Starosty o wystąpienie do Sądu o przeniesienie pojazdu na rzecz Starostwa. Następnie rzeczoznawca ocenia wartość pojazdu i jeżeli jest ona wyższa niż 1.000,00 zł to ogłaszany jest przetarg, jeżeli poniżej 1.000,00 zł pojazd zostaje zutylizowany.

Pan Kapuściński przedstawił także statystyki z lat poprzednich:

- w 2023 roku – 79 pojazdów,

- w 2022 roku – 124 pojazdy,
- w 2021 roku – 136 pojazdów.

Pan Naczelnik podał również ilości odholowanych pojazdów w 2024 roku z podziałem na gminy:

- Jabłonna – 15 pojazdów
- Nieporęt – 7 pojazdów
- Wieliszew – 6 pojazdów,
- Serock – 7 pojazdów,
- Legionowo – 9 pojazdów.

Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję, wobec braku zgłoszeń zarządził głosowanie. Wyniki głosowania:

9 głosów za, 1 wstrzymujący się, 0 przeciw.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

4. Opiniowanie projektu budżetu na 2025 rok, ze szczególną analizą zabezpieczenia środków na bezpieczeństwo publiczne.

Skarbnik Powiatu powiedziała, że nowa ustawa wprowadziła rewolucyjne zmiany w finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego, które zmodyfikowały dotychczasową strukturę dochodów Powiatu. Wpływy z tytułu udziału w podatkach centralnych PIT i CIT oraz subwencji ogólnej stanowiły w ostatnich latach średnio odpowiednio ok. 44% oraz ok. 29% dochodów bieżących Powiatu. W 2025 r. Powiat nie otrzyma dochodów z tytułu subwencji ogólnej, natomiast wpływy z tytułu udziałów w PIT i CIT stanowiąc będą 80% dochodów bieżących Powiatu. Dodatkowo, wprowadzono mechanizm korekty zamożności – wpływający na wysokość przekazywanych Powiatowi dochodów z tytułu udziału w PIT, który zastąpił tzw. „Janosikowe”.

Dochody Powiatu z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych zostały obliczone zgodnie z nowymi zasadami w wysokości odpowiednio 2,0% dochodów podatników podatku PIT zamieszkałych na terenie powiatu oraz 1,7% dochodów podatników podatku CIT posiadających siedzibę na obszarze powiatu. Dotychczas dochód Powiatu z tytułu udziału w PIT i CIT naliczany był w wysokości odpowiednio 10,25% i 1,40% podatku należnego od podatników danego podatku z terenu powiatu, czyli po odliczeniu ulg i zwolnień od podatku.

Potrzeby oświatowe (odpowiednik dawnej części oświatowej subwencji ogólnej) zostały określone przez Ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na podstawie informacji zgromadzonych w bazie danych systemu informacji oświatowej wg stanu na dzień 15 maja 2024 r. (dotychczas dane gromadzone były wg stanu na dzień 30 września roku bazowego). Określone potrzeby oświatowe na 2025 r. są wyższe tylko o ok. 100 tys. zł od planu subwencji oświatowej na 2024 r.

Następnie Pani Skarbnik przedstawiła, że dochody zaplanowane są na ponad 222 miliony zł, z czego prawie 200 milionów zł to dochody własne. Wydatki to również ponad 222 miliony zł, z czego ponad 208 milionów zł to wydatki własne. Wydatki majątkowe na 2025 r. zaplanowano w łącznej kwocie 46.839.626,45 zł.

Różnica między dochodami a wydatkami stanowi planowany deficyt w wysokości ponad 9 milionów złotych.

Pani Skarbnik przedstawiła, że względu na rodzaj komisji, wydatki na bezpieczeństwo publiczne i ochronę przeciwpożarową. W planie wydatków uwzględniono wydatki na Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie - 9.166.246,00 zł, w tym:

- 8.197.536,00 zł - uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, dodatkowe wynagrodzenia roczne tzw. „13-tkę”, fundusz nagród, wypłaty równoważników

pieniężnych i ekwiwalentów dla pracowników mundurowych, umowy zlecenia z osobami fizycznymi, składki ZUS, FP i PPK,

- 693.959,00 zł - m.in. wydatki eksploatacyjne związane z funkcjonowaniem urzędu i jednostek budżetowych, zakup materiałów i wyposażenia niezbędnego do realizacji zadań, bieżące remonty w powiatowych obiektach.
- 274.751,00 zł - wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacanych funkcjonariuszom Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie, w tym równoważniki pieniężne za brak lokalu mieszkalnego, równoważniki pieniężne na remont lokalu, dopłaty do wypoczynku i należności za przejazd na urlop

Zaplanowano dotacje na:

- wsparcie działalności jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonujących na terenie powiatu legionowskiego na podstawie art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych – 100.000,00 zł,
- dofinansowanie realizacji zadań z zakresu ratownictwa wodnego zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych oraz Uchwałą nr 201/XXXIII/2017 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 22 września 2017 r. w sprawie ogłoszenia zasad postępowania w sprawach udzielania dotacji celowych, podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego – 30.000,00 zł.

Zabezpieczono również środki w wysokości:

- 12.000,00 zł dla WOPR na podstawie umowy na usuwanie statków lub innych obiektów pływających na obszarze powiatu i ich przechowywanie w strzeżonym porcie lub przystani,
- 10.000,00 zł na wypłatę nagród dla funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Legionowie,
- 3.000,00 zł na wsparcie działań Policji na rzecz bezpieczeństwa,
- 100.000,00 zł na zakup niezbędnego wyposażenia w celu podniesienia bezpieczeństwa przeciwpowodziowego,
- 43.300,00 zł na działalność profilaktyczną oraz zakup materiałów promujących zasady bezpiecznego zachowywania się w różnych sytuacjach, na zakup nagród w konkursach, na wsparcie organizacji przez legionowski WOPR szkolenia młodzieżowej grupy ratownictwa wodnego oraz inne zadania realizowane przez Wydział Zarządzania Kryzysowego,
- 151.000,00 zł na przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej – są to środki otrzymywane w formie dotacji z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego,
- 15.000,00 zł na dotacje na realizację zadań z zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 30.000,00 zł w zakresie działań realizowanych przez Wydział Zarządzania Środowiskiem zabezpieczono środki na badania emisji hałasu i analizy środowiskowe,
- 30.000,00 zł na abonament za obsługę 25 czujników jakości powietrza rozmieszczonych na terenie powiatu legionowskiego,
- 20.000,00 zł na wykonanie nasadzeń zastępczych,
- 10.000,00 zł na zakup nagród w konkursach ekologicznych,
- 25.000,00 zł na zakup worków i rękawic dla uczniów biorących udział w akcji sprzątanie świata oraz zakup sadzonek drzew i krzewów na potrzeby akcji sadzenia roślin przez uczniów szkół oraz zakup produktów na potrzeby prowadzenia edukacji ekologicznej uczniów szkół z terenu powiatu legionowskiego.

Pani Skarbnik powiedziała, że zaplanowano pomoc finansową w formie dotacji celowej w kwocie 15.000,00 zł dla Powiatu Dzierżoniowskiego z przeznaczeniem na zakup

materiałów niezbędnych do odbudowy infrastruktury drogowej zniszczonej przez powódź. Zaplanowano także pomoc finansową w formie dotacji celowej dla Gminy Kłodzko z przeznaczeniem na remont małej architektury miejskiej zniszczonej podczas powodzi – 85.000,00 zł.

W budżecie Powiatu Legionowskiego na 2025 rok zaplanowano środki w formie dotacji na zadania realizowane w ramach przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pn.: „Współfinansowanie kosztów przygotowania do realizacji inwestycji pn. Rozbudowa prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Wisły na odcinku Jabłonna – Nowy Dwór Mazowiecki” – okres realizacji 2019-2025, łączne nakłady finansowe 181.198,68 zł, z tego w roku 2025 w kwocie 20.627,10 zł.

Zaplanowano również środki na zadanie: „Przebudowa przejść dla pieszych w drogach powiatowych” - okres realizacji 2018-2025, łączne nakłady finansowe 2.921.447,08 zł, z tego w roku 2025 w kwocie 600.000,00 zł.

Jak podała Pani Skarbnik zaplanowane są także takie inwestycje jak:

- budowa wyniesionego przejścia dla pieszych w drodze powiatowej Nr 1818W ul. Jana Pawła I w Legionowie (przy Szkole Podstawowej nr 4),
- opracowanie dokumentacji projektowej oraz budowa przejścia w drodze powiatowej Nr 1817W ul. Klonowej w Bożej Woli i ul. Warszawskiej w miejscowości Góra w Gminie Jabłonna,
- opracowanie dokumentacji projektowej dotyczącej budowy przejść dla pieszych w drodze powiatowej Nr 1810W ul. Wolskiej w Stanisławowie Drugim Wola Aleksandra oraz ul. Akacjowej w Kątach Węgierskich w Gminie Nieporęt.

Kolejnymi zadaniami wspomnianymi przez Panią Skarbnik jest „Budowa sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu drogi powiatowej Nr 1819W ul. Jagiellońskiej z drogą gminną ul. Aleja 3 Maja w Legionowie” – 600.000,00 zł oraz „Budowa urządzeń zabezpieczających przed hałasem w drodze powiatowej Nr 1825W (ul. Krakowska) w Legionowie” na odcinku od ul. Piastowskiej do ronda Józefa Poniatowskiego na długości ok. 200 m – 300.000,00 zł.

Po przedstawieniu projektu budżetu na rok 2025 przez Panią Skarbnik, Przewodniczący komisji powiedział, że projekt ten został pozytywnie zaopiniowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Legionowie oraz Komendanta Powiatowego Straży Pożarnej w Legionowie.

Opinia Komendanta Powiatowego Policji w Legionowie stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Opinia Komendanta Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie stanowi **załącznik nr 4** do protokołu.

Następnie Przewodniczący komisji otworzył dyskusję.

Jako pierwszy głos zabrał Radny Józef Dziedzic, który zapytał o to jak procentowo przedstawiają się koszty związane z Państwową Strażą Pożarną do roku 2024.

Pani Skarbnik odpowiedziała, że różnica nie jest duża – spadek o ponad 8.600,00 zł. Wyjaśniła także, że są to środki Wojewody Mazowieckiego, więc Powiat nie ma wpływu na wysokość tej dotacji. Wzorem lat ubiegłych w ciągu roku te środki znacznie wzrastają.

Następnie Radny Dziedzic poprosił o przybliżenie w jakiej części w roku 2024 wydatki na PSP ponosił Wojewoda Mazowiecki, a w jakiej Powiat.

Pani Skarbnik odpowiedziała, że Powiat przeznacza jedynie dodatkowe środki np. na nagrody dla strażaków z okazji Dnia Strażaka lub jeśli PSP zwróci się o pomoc finansową np. na zakup sprzętu. Główne utrzymanie jednostki pochodzi ze środków Wojewody.

Kolejnym Radnym, który zabrał głos był Pan Karol Urbaniak. Radny Urbaniak wyraził zadowolenie z faktu, że w projekcie przyszłorocznego budżetu znalazły się środki na Ochotnicze Straże Pożarne. Jak powiedział sam zarekomendował wniosek o udzielenie dotacji celowych z budżetu Powiatu Legionowskiego dla OSP tj. uruchomienia pilotażowego programu na zadania wpływające na poprawę bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Legionowskiego, podniesienie gotowości bojowej jednostek OSP oraz minimalizację skutków zdarzeń losowych – preferowany będzie zakup przez OSP asortymentu do działań przy powodzi i podtopień dzięki szybkiej i profesjonalnej interwencji.

Radny Leszek Smuniewski odniósł się do wypowiedzi Radnego Karola Urbaniaka. Powiedział, że należy wspierać OSP, ale jest to zadanie gminne, powiat zadań własnych ma na tyle dużo, że należałoby się skupić na nich. Wspomniał również o przygotowywanej ustawie o ochronie ludności i obronie cywilnej, która powinna obowiązywać od 1 stycznia 2025 roku, która nałoży na powiat kolejne zadania, które trzeba będzie sfinansować. W związku z tym wyraził obawę, że środków w budżecie może zabraknąć. Zazaczył również potrzebę budowy schronów, na które również nie ma środków w budżecie przedstawionym przez Panią Skarbnik.

Pani Skarbnik odpowiedziała, że w budżecie na 2025 rok przeznaczono jedynie 100.000,00 zł na zabezpieczenie wyposażenia przeciwpowodziowego.

Radny Artur Stankiewicz zwrócił uwagę, że strażacy ochotnicy również będą współuczestniczyć w ramach działań obrony cywilnej. Powiedział także, że dlatego warto wspierać jednostki OSP tak jak Powiat wspiera jednostkę PSP.

Wobec braku dalszych zgłoszeń radnych do dyskusji, Przewodniczący komisji zarządził głosowanie. Wyniki głosowania:

9 głosów za, 1 wstrzymujący się, 0 przeciw.

Projekt budżetu na 2025 rok w zakresie kompetencji Komisji zaopiniowany został pozytywnie.

Opinia Komisji w sprawie budżetu na rok 2025 stanowi **załącznik nr 5** do niniejszego protokołu.

5. Przygotowanie, omówienie i przyjęcie planu pracy Komisji Porządku Publicznego na 2025 rok.

Przewodniczący Komisji powiedział, że projekt planu pracy komisji został przesłany Radnym na ich skrzynki e-mailowe. Zaprosił radnych do dyskusji nad planem pracy.

Radny Józef Dziedzic zaproponował, aby punkt drugi, w posiedzeniu marcowym rozszerzyć o kwestię zasobów potrzebnych przy zarządzaniu kryzysowym. Radni wspólnie wypracowali rozszerzenie i punkt ten otrzymał brzmienie: „Współdziałanie służb, inspekcji i straży w okoliczności wystąpienia sytuacji kryzysowej na terenie Powiatu Legionowskiego - z uwzględnieniem aktualnych zasobów w tym zakresie”.

Radni w drodze dyskusji rozszerzyli również punkt 3 w czerwcowym posiedzeniu. Punkt ten otrzymał brzmienie: „Koordynacja i współpraca Powiatowego Wydziału Zarządzania Kryzysowego z innymi jednostkami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne w powiecie i gminach – z uwzględnieniem ochrony ludności.”

Przewodniczący komisji zarządził głosowanie nad przyjęciem planu pracy komisji. Wynik głosowania:

10 głosów za, przy braku głosów wstrzymujących i przeciw.

Plan pracy komisji stanowi **załącznik nr 6** do niniejszego protokołu.

6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.

Do protokołu nr 6/2024 z posiedzenia komisji Porządku Publicznego w dniu 23 października 2024 nie zgłoszono żadnych uwag. Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie. Wynik głosowania:

10 głosów za, przy braku głosów wstrzymujących i przeciw.

7. Wolne wnioski.

Przewodniczący komisji poinformował, że zostało przekazano pismo z pytaniami Radnych po ostatnim posiedzeniu komisji do Wód Polskich, Zarządu Zlewni w Dębem oraz do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Odpowiedzi jeszcze nie wpłynęły.

8. Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie komisji zamknął Przewodniczący Jacek Drozdowski.

Przewodniczący
Komisji Porządku Publicznego

Jacek Drozdowski

Protokół sporządziła: Katarzyna Meloch