

**Protokół nr 6/2025
z posiedzenia Komisji Rozwoju
w dniu 26 czerwca 2025 r.**

WAK.0012.1.6.2025

1. Otwarcie posiedzenia.

Posiedzenie Komisji Rozwoju odbyło się w Starostwie Powiatowym w Legionowie przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 11. Posiedzenie otworzył Przewodniczący Komisji, Mariusz Grzybek.

Lista obecności Radnych – Członków komisji stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu.

Lista obecności Gości stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

2. Przyjęcie porządku posiedzenia.

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.
4. Analiza Raportu o stanie powiatu w zakresie właściwości komisji.
5. Kierunki rozwoju powiatu w świetle Strategii Rozwoju Powiatu Legionowskiego. Realizacja procesu tworzenia nowego, strategicznego dokumentu powiatu tj. Strategii Rozwoju Powiatu Legionowskiego na lata 2026-2035.
6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
7. Wolne wnioski.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji zaproponował przełożenie punktu 5 na kolejne posiedzenie Komisji w dniu 2 lipca 2025 r. z powodu nieobecności Naczelnika Wydziału Strategii, Rozwoju i Pozyskiwania Funduszy

Przewodniczący komisji przystąpił do głosowania w sprawie przyjęcia proponowanego porządku obrad. Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie – **8 głosów „za”**.

3. Zaopiniowanie projektów uchwał będących w kompetencji komisji.

Komisji przedłożono do zaopiniowania następujące projekty uchwał:

- *projekt uchwały Rady Powiatu zmieniający uchwałę Nr 56/VIII/2024 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Legionowskiego na rok 2025.*

Projekt uchwały przedstawiła Skarbnik Powiatu, Pani Katarzyna Rembelska. Zmiany dotyczą:

- zwiększenia planu dochodów o kwotę 33.985,41 zł tytułem opłat i kar za korzystanie ze środowiska przez podmioty gospodarcze w tym opłaty za usunięcie drzew lub krzewów na nieruchomościach stanowiących własność gmin z terenu powiatu legionowskiego;
- zwiększenia o kwotę 115.298,27 zł planu przychodów tytułem niewykorzystanych w 2024 r. środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wprowadzane przychody stanowią pozostałą część niewydatkowanych w 2024 r. dochodów dotyczących opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska oraz będą stanowić pokrycie zwiększonego deficytu Powiatu Legionowskiego w 2025 roku;
- zwiększenia planu wydatków o kwotę 149.283,68 zł przeznaczonych na wprowadzenie bardziej przyjaznych dla środowiska nośników energii tj. na wymianę oświetlenia w szkołach na energooszczędne;
- zmiany w planie dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych w 2025 roku dotyczą zwiększenia planu dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych w Liceum Ogólnokształcącym im. Marii Konopnickiej w Legionowie o kwotę 700,00 zł, w tym: zwiększenie planu dochodów tytułem wpływów za wydane duplikaty legitymacji szkolnych oraz zwiększenie planu wydatków z przeznaczeniem na zakup usług oraz na bieżące remonty w szkole.

Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję. Wobec braku zgłoszeń radnych do dyskusji, zarządził głosowanie. Wynik głosowania:

6 głosów za, przy braku głosów wstrzymujących się i przeciwnych.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

- *Projekt uchwały Rady Powiatu zmieniający uchwałę Nr 55/VIII/2024 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Legionowskiego na lata 2025 - 2035.*

Pani Skarbnik powiedziała, że zmiany dotyczą zwiększenia pozycji dochodów i wydatków w ramach dwóch nowych projektów:

- zwiększenie planu dochodów o kwotę 106.340,00 zł tytułem dotacji celowej na realizację przez Powiatowe Centrum Integracji Społecznej w Legionowie zadania pn.: „Aktywizacja społeczna i zawodowa w CIS skutecznym narzędziem w drodze do zatrudnienia” - dofinansowanie z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- zwiększenie planu dochodów o kwotę 249.350,09 zł tytułem dotacji na realizację przez Powiatowy Zespół Szkół Ponadpodstawowych im. Włodzimierza Wolskiego w Serocku nowego projektu pn.: „Europejski Start w życie zawodowe” - współfinansowany z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w związku z przyznaniem dofinansowania przez Fundację Rozwoju Systemu Edukacji, w tym środki z budżetu UE - 205.763,70 zł oraz środki z budżetu państwa - 43.586,39 zł.

Zmiana dotyczy również zwiększenia planu wydatków o 1.500.000,00 zł na „Opracowanie dokumentacji projektowej oraz budowa I etapu nowej siedziby Powiatowej Instytucji Kultury”. Ogłoszone zostało postępowanie przetargowe na tą inwestycję. Pierwszy z kontrahentów nie wyjaśnił rażąco niskiej ceny. Drugi z kontrahentów złożył ofertę na ponad 15 milionów zł. Pani Skarbnik powiedziała, że w 2025 roku środków na inwestycję

wystarczy, natomiast brakuje na rok 2026, dlatego pojawiła się zmiana w planie. Dodała, że ta zmiana nie powoduje ze strony Powiatu potrzeby zaciągania zobowiązań w zakresie obligacji.

Następnie Pani Skarbnik omówiła kwestie związane ze wzrostem po stronie wydatków:

- zwiększenie planu wydatków o kwotę 87.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań bieżących z zakresu geodezji i kartografii;
- zwiększenie planu wydatków o kwotę 130.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację nowego zadania majątkowego pn.: „Dostawa wraz z montażem urządzenia do automatycznego wydawania dokumentów urzędowych”.

Pani Skarbnik powiedziała również o zmianie nazwy zadania majątkowego z: „Budowa instalacji wentylacji mechanicznej oraz klimatyzacji w budynku Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Konopnickiej w Legionowie” na: „Budowa klimatyzacji w budynku Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Konopnickiej w Legionowie” w związku ze zmianą zakresu rzeczowego realizacji zadania. Zadanie realizowane w ramach przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Kolejna omawiana zmiana to zmniejszenie planu wydatków o kwotę 3.384.710,04 zł zaplanowanych na realizację zadania majątkowego pn.: „Opracowanie dokumentacji projektowej oraz rozbudowa drogi powiatowej Nr 1801W w Gminie Serock” w związku z niższymi kosztami realizacji zadania po rozstrzygnięciu postępowania przetargowego. W ramach powyższej kwoty zmniejsza się środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg o kwotę 3.014.710,04 zł stanowiące dofinansowanie realizacji zadania. Kwota dofinansowania zadania ze środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w 2025 r. po zmianie wynosi 4.773.573,40 zł zgodnie z pismem Wojewody Mazowieckiego dotyczącym dofinansowania. Zadanie realizowane w ramach przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję.

Radny Sylwester Sokolnicki zwrócił się o więcej szczegółów dotyczących wspomnianej inwestycji w Liceum Ogólnokształcącym im. Marii Konopnickiej w Legionowie.

Starosta odpowiedział, że budowa wentylacji w placówce jest skomplikowaną, długotrwałą i kosztowną inwestycją. W związku z tym, że w budynku znajduje się wentylacja grawitacyjna, która funkcjonuje, jak na razie zostanie wykonana klimatyzacja – szybsza w montażu, a ewentualnie w kolejnych latach zostanie podjęta decyzja czy wykonywać tam również wentylację.

Radny Sylwester Sokolnicki wyjaśnił, że dopytał o tą inwestycję, ponieważ za jego kadencji pracownicy Starostwa przekonywali go, że wraz z klimatyzacją powinna również zostać wykonana wentylacja.

Radny Andrzej Olechowski zwrócił się do Pani Skarbnik z gratulacjami za zajęcie 2 miejsca w ogólnopolskim rankingu „Skarbnik Samorządu 2025”. Do gratulacji dołączyli pozostali radni.

Wobec braku zgłoszeń radnych do dyskusji, Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie. Wynik głosowania:

9 głosów za, przy braku głosów wstrzymujących się i przeciw.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

- *projekt uchwały Rady Powiatu zmieniający uchwałę Nr 55/VIII/2024 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Legionowskiego na lata 2025 - 2035.*

Pani Skarbnik powiedziała, że dokonano aktualizacji zmian w ramach poszczególnych pozycji dochodów i wydatków zgodnie z uchwałami zmieniającymi budżet Powiatu Legionowskiego na 2025 r. podjętymi przez Zarząd Powiatu w Legionowie w okresie od 27 maja do 17 czerwca 2025 r. oraz zgodnie z omówionym powyżej projektem uchwały Rady Powiatu w Legionowie, który zostanie podjęty 30 czerwca 2025 r.

W zakresie nowego programu, który będzie realizowany w PZSP w Serocku wprowadzone zostają dane dotyczące tego projektu na lata 2025 i 2026.

W zakresie zadań inwestycyjnych omawianych przez Panią Skarbnik dokonane zostają aktualizacje w poszczególnych rubrykach załącznika nr 2. Oprócz nich dokonana zostaje zmiana w zakresie roku 2026 na zdanie „Stworzenie siedziby Centrum Usług Społecznych poprzez rozbudowę budynku Starostwa Powiatowego w Legionowie wraz z przebudową części pomieszczeń” zwiększono łączne nakłady finansowe do kwoty 25.465.210,94 zł, zwiększono limit w 2026 r. do kwoty 12.650.000,00 zł oraz zwiększono limit zobowiązań do kwoty 1.190.466,19 zł w związku z rozszerzeniem zakresu realizacji przedsięwzięcia, wynikającym z konieczności wykonania robót dodatkowych – wymiany pokrycia dachu na budynku A na materiał nie palny w związku z instalacją fotowoltaiczną, wymiana gzymsu blacharskiego oraz prace związane z wykonaniem dodatkowego miejsca na drogę przeciwpożarową i dojścia przeciwpożarowe do budynku.

Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję.

Radny Sylwester Sokolnicki zwrócił się z pytaniem jeszcze do poprzedniego projektu uchwały. Dopytał o kwestie związane z automatem do wydawania dokumentów.

Sekretarz Powiatu, Paweł Trawkowski odpowiedział, że to urządzenie będzie działało podobnie jak paczkomat: mieszkaniowiec, który będzie chciał otrzymać dokumenty za jego pośrednictwem na wniosku będzie musiał zaznaczyć taką formę odbioru, czas na odbiór dokumentu będzie wynosił 48 godzin. Początkowo automat będzie wspierał pracę Wydziału Komunikacji przy wydawaniu dowodów rejestracyjnych, bo jak zauważył Sekretarz, to w tym wydziale jest największy ruch mieszkańców. W kwestii pokwitowania odbioru dokumentu Sekretarz przedstawił różne warianty. Sekretarz dodał również, że takie automaty działają na terenie Polski od 4-5 lat, jest tak np. w Urzędzie w Poznaniu, z którym było to rozwiązanie konsultowane. Automat umiejscowiony będzie po lewej stronie od wejścia do budynku Starostwa.

Wobec braku kolejnych głosów w dyskusji Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie. Wynik głosowania:

9 głosów za, przy braku głosów wstrzymujących się i przeciw.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

4. Analiza Raportu o stanie powiatu w zakresie właściwości komisji.

Przewodniczący Komisji zwrócił się do Sekretarza Powiatu z prośbą o omówienie tematu.

Raport o stanie Powiatu Legionowskiego – stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Sekretarz przedstawił, że Raport jest przedkładany Radzie Powiatu corocznie przez Zarząd Powiatu. W tym dokumencie znajdują się informacje o pracy Zarządu Powiatu, Rady Powiatu, przyjętych politykach, programach, strategiach.

Następnie Sekretarz, powiedział, że w związku z tym, że radni otrzymali Raport już wcześniej, to przedstawi szczegółowo tylko pewne kwestie.

Sekretarz zwrócił uwagę na demografię powiatu legionowskiego - w 2000 r. było 87 tys. mieszkańców:

- Legionowo – prawie 51 000 mieszkańców;
- Nieporęt – ok. 9 900 mieszkańców;
- Jabłonna – ok. 9 200 mieszkańców;
- Serock – 10 000 mieszkańców;
- Wieliszew – niecałe 8 000 mieszkańców.

Stan na czerwiec 2024 r. demografii przedstawia się następująco:

- powiat legionowski – wzrost o 52,5% - ponad 132 000 mieszkańców;
- Legionowo – wzrost o 2,5% - 52 200 mieszkańców;
- Jabłonna – wzrost o 156% - 23 600 mieszkańców;
- Nieporęt – wzrost o 75% - 17 700 mieszkańców;
- Serock – wzrost o 78% - prawie 18 000 mieszkańców;
- Wieliszew – wzrost o 166% - ponad 21 000 mieszkańców.

Sekretarz wyjaśnił, że w powiatach w okolicy Warszawy wzrost liczby mieszkańców jest zawsze większy, lecz podał przykłady powiatów nowodworskiego, pruszkowskiego, gdzie wzrost nie jest tak duży, zaledwie kilkutyśieczny w okresie 25 lat. Dodał, że ta statystyka pokazuje, że powiat legionowski jest fajnym miejscem do życia i z tego względu tych mieszkańców przybywa.

Sekretarz zwrócił również uwagę na kwestie związaną z administracją powiatową – powiat legionowski zajął 2 miejsce w kraju pod względem ilości wydanych pozwoleń na budowę, a powierzchnia nowych mieszkań jest większa niż średnia krajowa.

Następnie Sekretarz przedstawił statystykę ilości nowych mieszkań na 1 000 mieszkańców w poszczególnych gminach:

- Legionowo - 4,9 mieszkań
- Nieporęt - 12,9 mieszkań
- Jabłonna - 5,8 mieszkań
- Serock - 19,5 mieszkań
- Wieliszew - 20,2 mieszkań
- Średnia dla powiatu – prawie 11
- Średnia dla województwa – 8
- Średnia dla kraju – prawie 6.

Sekretarz zauważył, że taki stan rzeczy wpływa na pracę administracji, na komfort mieszkańców, na komunikację – w 2024 r. w powiecie było zarejestrowanych 144 000 pojazdów, a 10 lat temu było ich 60 000 pojazdów.

Sekretarz ponownie poruszył temat pracy Wydziału Architektury. Wyjaśnił, że mówi o tym ponieważ wydanie pozwolenia na budowę skutkuje tym, że wprowadza się kolejny mieszkaniec, który potrzebuje szkoły, lekarza, rejestruje samochód, odprowadza podatki

– generuje ten ruch w administracji. Wydział Architektury wydał 2 145 pozwoleń na budowę – przy 23 osobach zatrudnionych w tym wydziale, co daje 93 sprawy dot. pozwoleń na jednego pracownika. Porównał to następnie z takimi powiatami jak powiat poznański czy krakowski.

Następnie Sekretarz wspomniał, że w 2020 roku w Starostwie było 220 etatów, a obecnie jest ich 210.

Sekretarz kolejno przedstawił statystyki pracy Rady Powiatu – 12 posiedzeń, 81 uchwał oraz Zarządu Powiatu 52 posiedzenia, 296 uchwał.

W dalszej kolejności Sekretarz omówił najważniejsze działania podejmowane w roku 2024 w kwestii Strategii Rozwoju Powiatu Legionowskiego:

- w obszarze Współpraca i rozwój: cykliczne konwenty władz samorządowych powiatu, jak i wszystkich gmin wchodzących w jego skład;
- w obszarze Infrastruktura dla rozwoju: przebudowa przejść dla pieszych oraz dróg powiatowych, poprawa bezpieczeństwa;
- w obszarze Rozwój gospodarczy: Powiatowy Urząd Pracy w Legionowie podpisał 210 umów w sprawie organizacji i finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu;
- w obszarze Budowanie Kapitału społecznego: prace restauratorskie i konserwatorskie w zabytkach sakralnych z terenu powiatu legionowskiego oraz rozbudowa Starostwa Powiatowego w Legionowie – docelowo w połączonych ze sobą budynkach skupiać się będą siedziby wszystkich Instytucji świadczących usługi administracyjne.

Sekretarz zaznaczył, że demografia stawia przed Powiatem wyzwania i nowe perspektywy rozwoju.

Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję.

Radny Andrzej Olechowski zabrał głos w dyskusji, ponieważ jego zdaniem zabrakło kwestii budżetowych w formie krótkiej informacji.

Sekretarz zwrócił uwagę, że najważniejsze informacje budżetowe są krótko zawarte w Raporcie.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy te dane do raportu pochodzące z GUS-u są oparte na spisie powszechnym czy każdego roku jest aktualizacja.

Sekretarz wyjaśnił, że każdego roku dane są aktualizowane, przy czym dane o ilości mieszkańców to stan na czerwiec 2024 roku.

Przewodniczący dopytał czy te dane GUS otrzymuje od gmin?

Sekretarz potwierdził i dodał, że są to dane które wynikają z pozwoleń na budowę, rejestracja kierowców, Powiat również porównuje dane z tymi z GUS-u.

Przewodniczący zwrócił na to uwagę, ponieważ gdy kontaktował się z gminą Jabłonna to otrzymał liczbę mieszkańców o 3 000 mniejszą.

Starosta wyjaśnił, że gmina zapewne podała osoby zameldowane na stałe, a GUS mógł podać dane wraz z osobami zameldowanymi na pobyt czasowy.

Sekretarz dodał, że rozbieżność może pojawiać się w przestrzeni publicznej, gdzie podane są dane z powszechnego rejestru wyborców – wszyscy mieszkańcy od 17 roku życia.

Starosta stwierdził, że powiat legionowski jest wyjątkowy. Dodał, że dane GUS są nieprecyzyjne – mnóstwo mieszkań w Legionowie czy w Wieliszewie jest kupowanych pod wynajem – osoby wynajmujące się nie meldują, nigdzie nie melduje się Ukraińców. Wyjątkowość powiatu polega na tym, że klimat się ociepla i coraz więcej osób mieszka na działkach rekreacyjnych, więc ciężko jest oszacować realną ilość mieszkańców, których Powiat obsługuje. Stąd też pojawił się pomysł na wspomniany wcześniej automat, który nie tylko ułatwi dostępność usług administracji publicznej mieszkańcom, ale odciąży chociaż trochę pracowników, którzy obsługują duże ilości osób każdego dnia. Dodał, że stan powiatu jest wypadkową stanu gmin, stanu gospodarki, zwracając również uwagę na zmiany jakie przez 25 lat zaszły w powiecie: budynek Starostwa, drogi, szkoły, przychodnie itp. Mimo to nadal przed Powiatem stoją kolejne wyzwania i zapewne wiele jest jeszcze elementów, które można ulepszyć.

Radny Adam Nadworski wspomniał, że na terenie miasta funkcjonują 2 firmy wynajmujące hulajnogi elektryczne – tylko jedna udostępnia 400 sztuk, co pokazuje jakie jest w mieście Legionowo zapotrzebowanie.

Sekretarz odniósł się jeszcze do pytania Przewodniczącego Komisji i dodał, że dane odnośnie miejscowości są przedstawione na podstawie rejestru PESEL – GUS bank danych lokalnych.

Radny Andrzej Olechowski stwierdził, że jeśli powiat jest w takim dobrym stanie, to można „sobie pozwolić” na bardziej ambitne czy szersze plany inwestycyjne. Dodał, że jemu jako ekonomiście zadłużanie nie przeszkadza – upraszczając sprawę.

Starosta wyjaśnił, że nie można mylić inwestycji w biznesie z samorządowymi, ponieważ jeśli przedsiębiorca bierze kredyt, aby rozwijać firmę to ona przyniesie mu później zysk. Natomiast każda inwestycja w samorządzie generuje koszty bez zysków – poza modernizacją oświetlenia czy fotowoltaiką. Dodatkowo Starosta zwrócił uwagę, że Polska ma najdroższy pieniądz kredytowy w Unii Europejskiej.

5. Kierunki Rozwoju powiatu w świetle Strategii Rozwoju Powiatu Legionowskiego. Realizacja procesu tworzenia nowego, strategicznego dokumentu powiatu tj. Strategii Rozwoju Powiatu Legionowskiego na lata 2026-2035.

Punkt przeniesiony na kolejne posiedzenie Komisji.

6. Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia komisji.

Do protokołu nr 5/2025 z posiedzenia Komisji Rozwoju w dniu 22 maja 2025 r. nie zgłoszono uwag.

Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie protokołu ze wspomnianymi zmianami. W wyniku głosowania protokół został przyjęty jednogłośnie: **8 głosów „za”**.

7. Wolne wnioski.

Przewodniczący Komisji poinformował, że kwestia zmiany terminów posiedzeń zostaje przełożona do ustalenia w sierpniu.

Przewodniczący Komisji poinformował o piśmie mieszkańca, które wpłynęło do Komisji Rozwoju. W związku z tym, że tematyka pisma wykracza poza kompetencje komisji Przewodniczący zaproponował, aby pismo skierować do Sekretarza. Zarządził głosowanie nad tą propozycją: **8 głosów „za”**.

8. Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie komisji zamknął Przewodniczący Mariusz Grzybek.

Przewodniczący
Komisji Rozwoju

mgr inż. Mariusz Grzybek

Protokół sporządziła:
Katarzyna Meloch